



Bussigny



Chavannes



Crissier



Ecublens



Prilly



Renens



St-Sulpice



Villars-Ste-Croix

Rapport d'activité ORPC ROL 2013

Thèmes :

- 1 Organisation et conduite de l'ORPC Région Ouest lausannois (ROL)**
- 2 Instruction**
- 3 Travaux d'état-major/planifications**
- 4 Structure du bataillon ORPC ROL**
- 5 Dispositif logistique et territorial de l'ORPC ROL**
- 6 Mutations/promotions/libérations**
- 7 Objectifs 2014**
- 8 Situation AGILE et conclusion**

1 Organisation et conduite de l'ORPC Région Ouest lausannois (ROL)

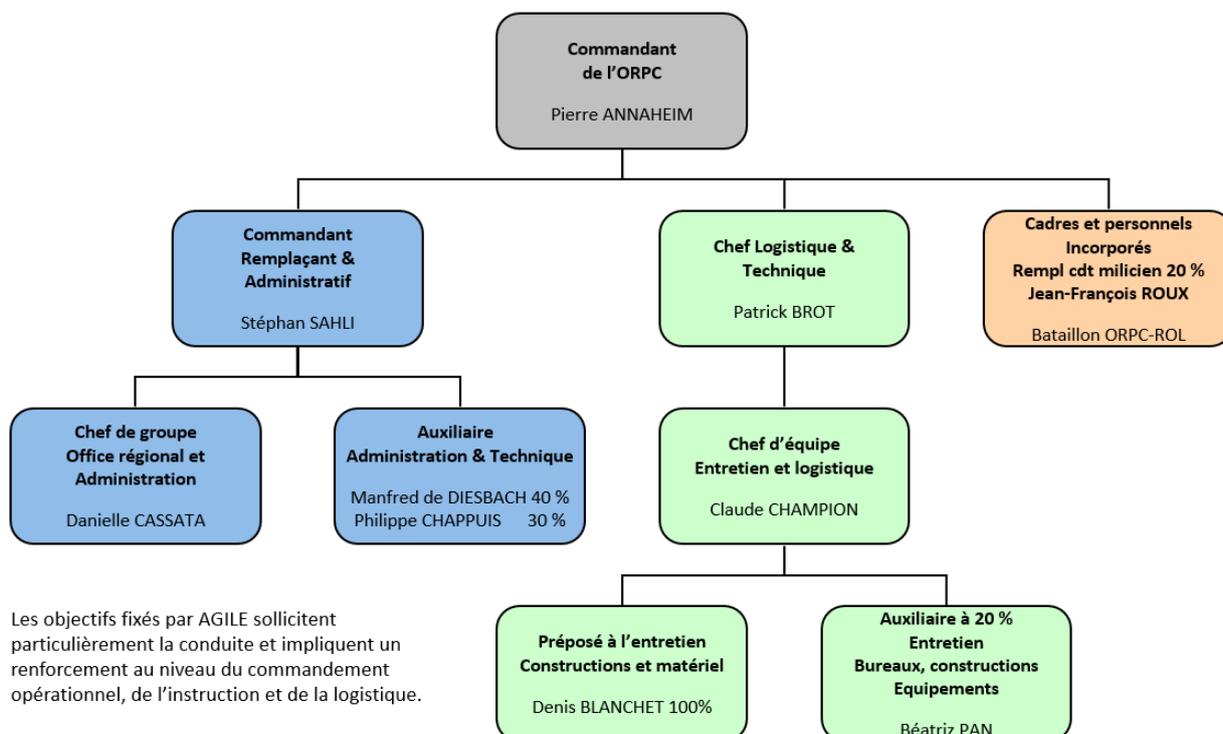
1.1 Missions principales du personnel professionnel

- Gérer et garantir les effectifs de l'organisation régionale de protection civile (ORPC)
- Mettre sur pied les rapports, cours de cadres et cours de répétition de compétence communale/régionale
- Gérer et garantir l'état opérationnel des constructions, du matériel et des infrastructures de l'ORPC
- Garantir l'état opérationnel de conduite et les engagements de l'ORPC avec les partenaires

1.2 Effectif du personnel professionnel (au 31.12.2013)

L'effectif du personnel professionnel représente toujours 710% d'ETP (équivalent temps plein) et concerne 10 personnes au 31 décembre 2013. Le potentiel humain des professionnels de l'ORPC sera réexaminé dans les périodes à venir et une adaptation devra être réalisée, au vu des exigences du domaine conduite opérationnelle et instruction, ainsi que d'éventuels départs à la retraite de collaborateurs engagés à temps partiel.

1.3 Organigramme du personnel professionnel



2 Instruction

2.1 Bilan de capacité de la FIROL (porteurs de pager)

Premier échelon d'intervention de l'ORPC, la Formation d'intervention régionale de l'Ouest Lausannois – FIROL, compte **93 personnes** dans ses rangs au 31 décembre 2013. Cet effectif demande un entraînement spécifique et son renouvellement est une tâche continue du commandement de l'ORPC ROL.

La diversité des spécialistes qui la compose permet une activité étendue à l'assistance de personnes en hébergement et ravitaillement, à l'engagement de moyens techniques au profit des partenaires, à la conduite et l'exploitation de moyens d'aide à la conduite (AiC) à l'attention des Autorités et la collaboration avec les services communaux.

Les contraintes professionnelles des incorporés de la FIROL influent sensiblement sur leur disponibilité au moment de l'alarme. L'aléatoire de leur entrée en service se doit d'être compensé par un effectif important, garantissant ainsi une disponibilité numérique et pluridisciplinaire suffisante à l'accomplissement de missions d'envergure, tant dans l'ampleur que la durée.

Aujourd'hui encore, la FIROL est composée d'astreints volontaires provenant des différents domaines de l'ORPC et représentant une formation où la proportion de cadres est trop largement dominante (env. 70%). Cette situation était due principalement au fait que les cadres présentaient une plus-value quant aux jours de service nécessaires à l'exercice de cette fonction. Dans le nouveau cadre bataillonnaire, la FIROL sera constituée en une compagnie de type B, d'un effectif réglementaire de 117 personnes, structurée selon les règles d'une unité comportant le nombre de sections adapté aux besoins et conduite par un encadrement mieux proportionné. Un certain temps sera nécessaire au renforcement des contingents de spécialistes et à l'inversion des quotas cadres par rapport à l'échelon personnel.

Les formations d'appui, deuxième échelon de l'ORPC ROL (FAR), apportent une relève indispensable dans la continuité de l'engagement.

2.2 Personnel incorporé, instruction et intervention

Au 31 décembre 2013, les contrôles de l'effectif dénombrèrent 726 incorporés formés, 378 en réserve et inactifs, soit une stabilité relative par rapport à l'effectif relevé une année auparavant. On doit malheureusement constater que depuis plusieurs années, les nouveaux incorporés ne compensent pas les départs et que le contingent de base est en diminution permanente (exemples 2012, 43 arrivées /93 départs et 2013, 33 arrivées /96 départs).

Instruction de base des cadres et spécialistes, perfectionnement

33 jeunes incorporés ont suivi l'école de formation de base au centre de compétence du SSCM à Gollion (CCPP).

57 personnes ont suivi des cours complémentaires aux centres d'instruction de Gollion, de la Rama à Lausanne, de Schwarzenburg et ainsi accomplis 200 jours de service. Le maintien du quota des participants et jours de service de cette catégorie est aussi dû à la prise en compte des "paiements de galons", intitulés aussi stages pratiques et instaurés par le SSCM dès le 01.01.2010.

20 personnes ont obtenus des qualifications leur donnant accès à une formation de cadre et ont été promus à un grade supérieur.

Cours de répétition, services d'entretien, engagements au profit de tiers

(Organisés par l'ORPC ROL, soit : 1195 personnes – 2769 jours de service)

** Remarque : La même personne peut être comptée plusieurs fois par le fait qu'elle a accompli des services différents et/ou participé aux phases préparatoires.*

Pos	Domaine	Effectif *	Jours de services
1	Cours de répétition standards, reprise des connaissances de base, acquisition de nouvelles connaissances, entraînement du savoir-faire, appréciation des capacités et gestion des moyens. Aide dans le domaine sanitaire lors des dix journées du don du sang sur les sites de l'EPFL et de l'UNIL.	728	1782
2	Maintien de la capacité d'intervention de la Formation d'intervention régionale.	77	321
3	Entretien du matériel et des constructions.	46	140
4	Services d'utilité collective, interventions.	344	526
	Totaux :	1195	2769

Commentaires par position :

1. Ces cours de répétition concernent les domaines du suivi de situation, de la télématique, de la protection atomique, bactériologique et chimique (NBC), de l'assistance, de la protection des biens culturels, de l'appui technique, du sanitaire, des transports, du ravitaillement, de l'exploitation des constructions et du matériel. La création et l'entretien des dossiers de conduite et planifications y sont compris.
2. La FIROL (Formation d'Intervention Régionale de l'Ouest Lausannois) a été entraînée dans des services "ad hoc". Ses éléments sont aussi concernés par les cours de la position 1.
En 2013, comme en 2012, les membres de la FIROL sont toujours plus sollicités par les services d'utilité collective ce qui a pour effet de plafonner le nombre de participants et de jours de service de cette rubrique.
3. Afin d'optimiser l'efficacité des équipes de maintenance des constructions, les cours qui les concernent sont planifiés en dehors des activités des autres services. Ces services sont particulièrement avantageux, ils limitent les charges d'entretien.
4. L'appui à la collectivité et aux partenaires se répartit comme suit :



- **Jubilé 50 ans de la protection civile suisse 1963 – 2013 :**

Fondée en 1963, la protection civile a célébré tout au long de cette année 2013, ses 50 ans d'existence. Des événements ont été organisés sur le territoire suisse, par l'Office fédéral de la protection de la population, par les cantons et certaines régions :

Le 21 juin 2013 était la journée officielle, sur la Place du Palais Fédéral de Berne, regroupant des personnalités du Monde politique et institutionnel, ainsi que des délégués représentants les cantons et régions; des activités telles que démonstrations, courses de VTT, jeux et discours officiels se sont succédées en ce jour de jubilé et chaque canton s'est vu offrir un plan d'arbre en commémoration de cet anniversaire; ce sont des cerisiers qui ont été plantés sur la piste d'exercices du Centre de compétence de la PCi à Gollion, en septembre dernier.

Un timbre-poste a été édité, ainsi qu'un livre commémoratif sous le titre « 50 ans de protection et d'assistance : la protection civile et la protection de la population en Suisse au fil du temps 1963-2013 ».

Dans le canton de Vaud, plusieurs passerelles en bois franchissant des cours d'eau ont été construites par les ORPC mandatées et dans leurs communes; pour terminer les festivités dans le cadre cantonal, une journée officielle a eu lieu dans la période d'Expo du Comptoir Broyard à Payerne, le 20 novembre 2013. Un stand de la PCi a été monté et a servi de lieu d'accueil pour la partie officielle, les visites, animations et démonstrations, ainsi que le concert et l'inauguration des nouveaux uniformes du Corps de Musique de la protection civile vaudoise.

- **Tour de Romandie 2013 :** Soutien à l'organisation des étapes du Tour de Romandie cycliste dans l'Ouest Lausannois (arrivée du 24.04.13 à Renens et départ du 25.04.13 à Prilly)

Quelques chiffres pour représenter l'investissement de l'ORPC dans cette manifestation régionale de grande envergure :

Depuis 2012, de nombreuses séances du comité d'organisation local (COL) où participe le commandant ORPC, assisté du chef logistique; des périodes d'instruction du programme de base régional ont aussi servi aux préparatifs et travaux.

Le 23.04.2013 ce sont 11 cadres et spécialistes qui s'activent sur les préparatifs logistiques (mat/trsp/rav)

Le 24.04.2013 environ 150 cadres et spécialistes (13 chefs secteurs/47 plantons – 65 au montage vaubans/plantons - 15 à la conduite/AiC au PC opération et 10 spécialistes logi-ravitaillement)

Le 25.04.2013 environ 56 cadres et spécialistes (conduite et coordination/montage base départ et remise en état des dispositifs), soit un total de plus de 215 jours/hommes sur 3 jours

- **Destiny :** Appui en renfort de police, contrôle et sécurité des parcours de courses, mise en place du réseau radio et télématique, appui sanitaire et logistique de l'action "Destiny" au profit de la Ligue vaudoise contre le cancer, Ecublens, les 06 et 07.07.2013.

- **Canicules** : Suite des planifications et des mesures d'organisation en cas de canicules avérées, maintien de la collaboration active entre les partenaires sécuritaires, la PCi, les référents communaux et sous l'impulsion de Madame la Préfète du district.
- **Marchethon CF Lausanne** : Le 28^{ème} Marchethon de Lausanne du 5 octobre 2013 en faveur des personnes atteintes de mucoviscidose a réuni plus de 1150 participants qui ont, avec leurs familles, généré des promesses de dons d'environ **CHF 80'000.-**. 40 incorporés cadres et personnel de milice, ainsi qu'une partie du personnel professionnel ont soutenu la manifestation en assumant des missions de montage et démontage d'infrastructures, de contrôle de sécurité des parcours, de soutien sur les aires de départ et d'arrivée, ainsi que la tenue du stand d'information et régulation du trafic (parkings).
- **COSADOCA** : Appui et collaboration au profit de l'Association du COSADOCA - Consortium de Sauvegarde du patrimoine Documentaire en cas de Catastrophe (ACV-UNIL-EPFL) réalisé dans le contexte de l'exercice des 03 et 04 octobre 2013 et regroupant les cadres responsables et spécialistes des 3 partenaires du Consortium, ainsi que des cadres des états-majors des régions PCi de Lausanne District, Lausanne-Est et Ouest Lausannois. Les thèmes d'entraînement traitaient particulièrement de l'organisation d'un EM "ad hoc" Cosadoca et d'exercer le rythme de la conduite au sein de cette structure ; les activités se sont déroulées dans les murs du poste de commandement de la construction des Bergières à Lausanne et sous l'impulsion d'un Team d'instructeurs des ORPC de Lausanne-District et Ouest Lausannois.
- **Engagement situation d'urgence 22.05.2013** : Incendie dans l'immeuble Ch. de Champ-Colomb 6 à Ecublens (1000 h). Une cellule du personnel professionnel assume les missions reçues par le chef d'engagement SDIS et la Polouest, soit héberger provisoirement les familles des appartements enfumés et ravitailler ceux-ci ainsi que le dispositif d'intervention. Tout rentre dans l'ordre à 1800 h et le dispositif est levé sans prise en charge de personnes à héberger pour la nuit.
- **Engagement situation d'urgence 27.11.2013** : Incendie dans l'immeuble Ch. du Caudray 7 à Renens (1230 h). Une quinzaine d'incorporés miliciens de la FIROL et le personnel professionnel ORPC ROL ont été alarmés et ont assumé les missions d'hébergement et assistance d'une trentaine d'habitants de l'immeuble; la prise en charge s'est terminée vers 2200 h, après avoir nourri ces personnes et enregistré le bon retour de chacun dans ses appartements.
- **TELETHON 2013**, 6 et 7 décembre. Exploitation des sites de collecte et logistique générale, avec la précieuse collaboration des municipalités de Chavannes-près-Renens et de Renens, des Services d'incendie et de secours de Chamberonne et Renens, des bénévoles de Chavannes-près-Renens, Ecublens et environs ainsi que de diverses sociétés et groupements locaux. C'est encore le magnifique montant de presque **CHF 71'000.-** qui a été versé au compte de Téléthon Suisse et pour la collecte 2013.

3 Travaux d'état-major/Planifications

Exercer la capacité des of EM dans les phases de la conduite, être capable de conseiller le chef d'intervention général (CIG) en développant des variantes, voilà quelques pistes pour l'exercice vécu en décembre 2013 et pour ceux à venir.

Nous sommes actuellement en phase d'apprentissage et travaillons sur des modules incluant l'appréhension du problème, l'application du rythme de la conduite et le travail en EM dans le cadre du poste de commandement, voire d'une installation de conduite "ad hoc" fixe ou mobile (tentes équipées pour la conduite).



Concepts d'engagements :

Le dossier d'engagement CODENG, regroupant les principaux concepts d'intervention en cas de situation d'urgence est en cours d'élaboration et l'instruction nécessaire se base sur la doctrine d'engagement ainsi que les enseignements tirés des collaborations avec les régions voisines (Lausanne-District) et des stages de formation ORCA (SSCM).

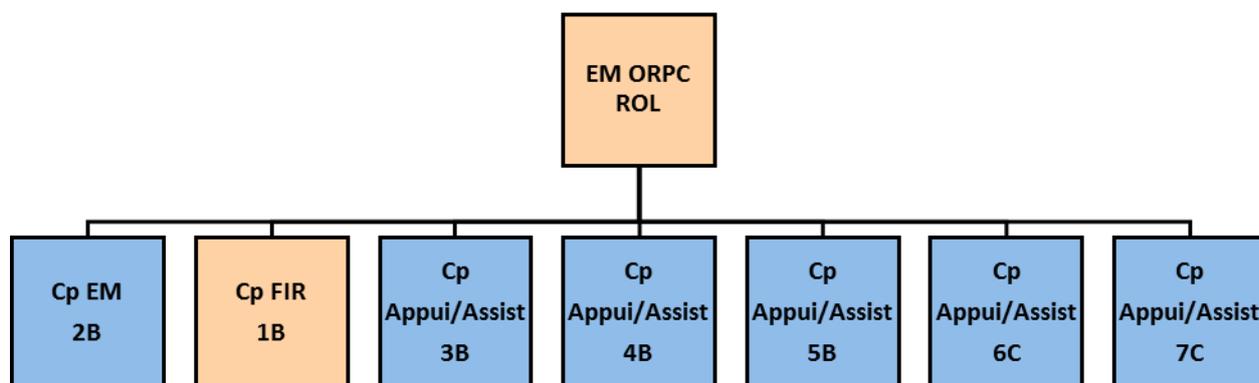
- Aide à la conduite
- Alarme / information
- Battue
- Assistance
- Décontamination
- Distribution de iode
- Epizootie
- Polycom
- Ravitaillement



4 Structure du bataillon ORPC ROL

D'un effectif réglementaire de 687 hommes, le bataillon est structuré selon la vision cantonale, avec un effectif réel de 726 astreints au 31 décembre 2013 et comprenant une formation d'intervention (FIR) de 93 personnes (117 réglementairement).

La structure territoriale a été définie en incluant les installations de protection civile de l'entier du nouveau découpage. Le dossier d'engagement, regroupant les principaux concepts d'intervention en cas de situation d'urgence a été adapté en conséquence et l'instruction nécessaire se base sur la doctrine d'engagement ainsi que les enseignements tirés dès le passage à huit communes (rétroactivement au 01.01.2012).



EM ORPC	13
Cp EM	137
Cp FIR	117
Cp Appui/Assist (5x84)	420
Total	687

FIR : échelon d'intervention 1 heure
FAR : échelon d'appui 6 heures



5 Dispositif logistique et territorial de l'ORPC ROL

5.1 Constructions de l'ORPC et gestion des abris privés

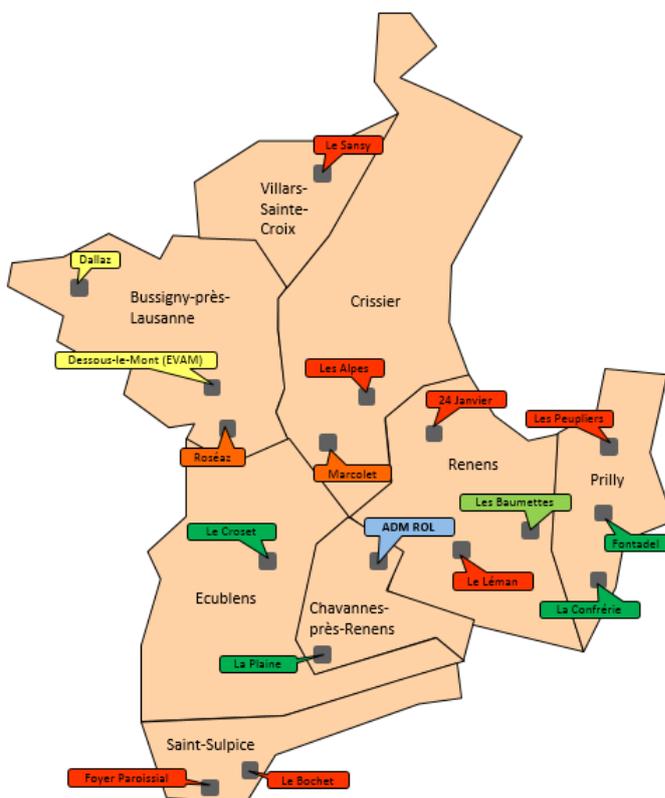
Entretenues par le personnel professionnel et de milice, les 13 constructions de protection, un atelier/hangar, les 2 locaux annexes et les bureaux de l'administration composent l'essentiel du parc immobilier géré et utilisé par l'ORPC. Régulièrement contrôlé par les instances fédérales et cantonales ces ouvrages sont en bon état et opérationnels.

22 locations de dortoirs, cuisines et réfectoires ont été comptabilisées sur toute l'année; elles sont réparties dans les catégories suivantes, 13 du domaine privé, 9 des sociétés locales des communes de l'Ouest lausannois.

Les contrôles périodiques de l'entretien des abris se sont déroulés selon le programme établi à raison d'une semaine de cours en mars et une autre en octobre. Au total se sont 314 abris qui ont été visités dans les 2 phases; 219 sont conformes et en ordre; les 95 autres seront reconduits en 2014. La reprise de ce potentiel de protection et de son entretien sur le programme informatique se poursuit.

Les 4 constructions principales sont réparties comme suit, une au sud-ouest (FIR La Plaine/Chavannes-près-Renens), une au nord-est (FIR/FAR Fontadel/Prilly), une au centre le poste de commandement régional (PCO Le Croset/Ecublens), ainsi que les installations de la Confrérie (atelier-hangar/Prilly); ces infrastructures seront totalement équipées et opérationnelles en permanence au niveau 1 (de couleur vert foncé sur le plan).

S'ajoute à ce dispositif prioritaire la construction des (Baumettes/Renens, couleur verte-claire), destinée à l'hébergement d'urgence et d'envergure (accueil et hébergement de 100 à 250 personnes, voire plus).



Les constructions niveau 2, matériel technique limité et base logistique réduite, au nombre de 2 (en orange sur le plan) avec formation de milice attribuée (cp appui/assistance).

Les constructions et locaux annexes protégés niveau 3, attribués au stockage et réserve matériel, au nombre de 7 (en rouge sur le plan) sans formation de milice attribuée.

La construction de Dallaz à Bussigny est en mains de la commune sur convention avec l'ORPC.

La construction de Dessous-le-Mont à Bussigny est aujourd'hui transformée à l'usage de l'accueil des migrants (50 personnes) et gérée dans le cadre du programme et par l'EVAM (Etablissement vaudois d'accueil des migrants).

6 Mutations/promotions/libérations

6.1 Promotions

Au grade de lieutenant

cpl	Petrone Antonio	C sct appui, sct appui 44
cpl	Mascia Fabrizio	C sct assist, sct assist 62

Au grade de fourrier

cpl	Favrod Luc	Compt four, sct cdmt 61
cpl	Fernandez Nicolas	Compt four, sct cdmt 31
cpl	Thanavady Phanthakane	Compt four, sct cdmt 71

Au grade de caporal

sdt	Mansour Davide	C gr suivi, sct aide cond suivi 22
sdt	Irmiger Bastien	C gr tm, sct FIR aide cond 12
sdt	Pinto Bruno	C gr tm, sct FIR aide cond 12
app	Fiechter Nicolas	spéc RaP, sct aide cond prot NBC 24
app	Hazi Nicolas	spéc RaP, sct aide cond prot NBC 24
sdt	Di Biase Michael	C gr assist, sct assist 62
sdt	Hamamouche Abdelkader	C gr assist, sct FIR assist 13
sdt	Pacella Michael	C gr assist, sct assist 43
sdt	Curchod Etienne	C gr appui, sct FIR appui 14

6.2 Libérations

cap	Qurashi James	of prot NBC, EM ORPC	2000 à 2013	57 jours de service
cap	Santangelo Flavio	of suivi, EM ORPC	2002 à 2014	107 jours de service

7 Objectifs 2014

- Amélioration des moyens
- Amélioration de la formation
- Recherche de cadres
- Amélioration des performances
- Uniformisation des procédures
- Augmentation de la collaboration avec les partenaires



En définitive, il s'agit de : **Persister dans les actions entreprises à ce jour !**

8 Situation AGILE et conclusion

Pour rappel :

Dans le cadre du canton, on peut toujours dire que malgré le fait que la nouvelle loi vaudoise (LVLPCi) est toujours en main du Conseil d'Etat et devrait être soumise à l'approbation du Parlement en 2014, encore, plusieurs des 10 nouvelles régions prévues par "Agile" sont en phase de se constituer. Il s'agit des régions (districts) de **Nyon**, fusion de (ORPC Nyon + partie de ex-Aubonne-Rolle), de **Morges** (ORPC Morges + parties de ex-Aubonne-Rolle et ex-Cossonay), de **Gros-de-Vaud**, (ORPC Gros-de-Vaud + parties de ex-Cossonay et ex-Lausanne-Nord), et **Aigle** (territoire du district); cela fait déjà 4 nouvelles régions qui sont réalisées, ou en cours, selon le découpage à dix, qui rejoignent les régions de **Lausanne-District** (6 communes) et celle de **l'Ouest Lausannois** (8 communes) fonctionnant administrativement et techniquement dans leurs nouvelles structures.

Conclusion :

Dans les généralités, nous allons approfondir la connaissance du nouveau dispositif ainsi que consolider la collaboration avec nos partenaires. Indépendamment des partenaires de la protection de la population, les domaines de la formation avec le SSCM et l'OFPP doivent être poursuivis. Le recrutement de nouveaux cadres à tout niveau doit rester une tâche permanente afin de garantir le bon fonctionnement de cette institution de milice.

Au niveau état-major et unités, il s'agit de poursuivre le travail de développement des planifications d'engagement, d'entraîner la conduite à l'engagement lors de situation d'urgence et de pouvoir engager des éléments d'intervention à l'échelon d'une unité.

C'est dans cette optique que les représentants des corps sécuritaires vont travailler et permettre les associations nécessaires ouvrant à notre district les meilleures dispositions face aux risques menaçant son territoire.

Le soutien technique du SSCM et l'appui permanent des Autorités communales contribuent grandement à cet état de fait et confortent les acteurs de l'ORPC ROL dans leur engagement.

Chavannes-près-Renens, le 24 février 2014

Le Commandant de l'ORPC ROL

It col Pierre Annaheim